|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Nazwa dokumentu: Projekt ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia (UC29)*** | | | | | | |
| **Lp.** | **Organ wnoszący uwagi** | **Jednostka redakcyjna, do której wnoszone są uwagi** | **Treść uwagi** | **Propozycja zmian zapisu** | **Odniesienie do uwagi** |
| **1** |  | **art. 51 ust. 1 pkt 3 projektu** | *„Art. 51. 1. W celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań przez publiczne służby zatrudnienia ministrowi właściwemu do spraw pracy udostępniane są następujące dane, w zakresie niezbędnym do realizacji tych zadań, przetwarzane przez:*  *(…)*  *3) ministra właściwego do spraw gospodarki – dane osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą oraz ich przedstawicieli ustawowych, o ile są wymagani, o których mowa w art. 47 ust. 1 pkt 1, 2, 6, 10, art. 48 ust. 4, art. 49 ust. 1 pkt 2 oraz z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, zwanej dalej „CEIDG”, niezbędne do weryfikacji warunku, o którym mowa w art. 2 pkt 1 lit. c–e, art. 73 ust. 1, art. 220 ust. 1 pkt 4, art. 232, art. 233 ust. 5 pkt 7, art. 309 ust. 2 pkt 8, art. 316, art. 332 ust. 1 pkt 6;”*  Zwracamy uwagę, że zakres danych przetwarzanych w CEIDG (wpisanych w CEIDG i publikowanych w CEIDG) określony został w art. 5, art. 44 oraz ewentualnie w art. 38 – w zakresie informacji o pełnomocniku przedsiębiorcy, ustawy o CEIDG i PIP. Natomiast w myśl ww. art. 51 ust. 1 pkt 3 projektu ministrowi właściwemu do spraw pracy udostępniane są dane wykraczające poza wskazy w ustawie o CEIDG i PIP zakres. MRiT nie dysponuje informacjami do przekazania których zobowiązuje ministra właściwego do spraw gospodarki przepis art. 51 ust. 1 pkt 3 jak np. danymi, o których mowa w art. 47 ust. 1 pkt 1 i 2 (dane osób bezrobotnych/poszukujących pracy korzystających z form pomocy udzielanych przez publiczne służby zatrudnienia (…), art. 48 ust. 4 (informacje o zaległości z tyt. podatków (…), danych pracowników agencji zatrudnienia). Dodatkowo zwracamy uwagę, że art. 233 ust. 5 nie ma pkt 7, a ww. art. 51 ust.1 pkt 3 zawiera do niego odwołanie.  Warto podkreślić, że zgodnie z art. 2 ust. 2 ustawy CEIDG i PIP zadaniem CEIDG jest:  1) ewidencjonowanie przedsiębiorców będących osobami fizycznymi,  2) udostępnianie informacji o przedsiębiorcach i innych podmiotach w zakresie wskazanym w ustawie,  3) udostępnianie informacji o zakresie i terminie zmian we wpisach do CEIDG oraz w informacjach i danych udostępnianych w CEIDG, a także o wprowadzającym te zmiany podmiocie.  Natomiast zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy o CEIDG i PIP - CEIDG udostępnia zgromadzone dane i informacje, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2, art. 38 i art. 44 ust. 1, organom państwowym w celu realizacji ich ustawowych zadań. Dane i informacje zgromadzone w CEIDG po uprzednim ustaleniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki warunków udostępniania tych danych.  Zwracamy uwagę na konieczność ponownego przeanalizowania przepisu i wskazania zakresu danych uzyskiwanych z MRiT (CEIDG), który faktycznie jest dostępny w ramach CEIDG. |  |  |
| **2** |  | **art. 2 pkt 1 lit. h projektu** | *„Art. 2. Ilekroć w ustawie jest mowa o:*  *1) bezrobotnym – oznacza to osobę, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 1 lub pkt 2 lit. a–k lub n, lub osobę, o której mowa w art. 1 ust. 3 pkt 3, 5 lub 6 niezatrudnioną i niewykonującą innej pracy zarobkowej, (…), zarejestrowaną w powiatowym urzędzie pracy, jeżeli:*  *(…)*  *h) nie jest członkiem zarządu, prokurentem, członkiem rady nadzorczej lub likwidatorem spółki kapitałowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 15 września 2000 r. – Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 18 i 96) lub* ***nie jest pełnomocnikiem lub prokurentem podmiotu wypisanego do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej****”*  Zaproponowana definicja osoby bezrobotnej w zakresie posiadania statusu pełnomocnika podmiotu wpisanego do CEIDG jest niezrozumiała. Przedsiębiorcy wpisani do CEIDG to najczęściej firmy należące do sektora MŚP, a ich pełnomocnicy/prokurenci, o których informacje opublikowano w CEIDG, to nierzadko członkowie rodziny przedsiębiorcy. Osoby takie nie muszą być profesjonalnymi pełnomocnikami, a tylko okazjonalnie wykonywać w zastępstwie przedsiębiorcy pewne czynności przed organami administracji publicznej.  Informacja o pełnomocniku i prokurencie nie należy do informacji wpisowych w CEIDG w rozumieniu art. 5 ustawy o CEIDG i PIP, natomiast CEIDG gwarantuje przedsiębiorcy możliwość opublikowania informacji o udzielonych przez niego pełnomocnictwach. Wskazanie w CEIDG pełnomocnika upoważnionego do dokonywania zmian w CEIDG nie powinno skutkować utratą statusu bezrobotnego. Dodatkowo zwracamy uwagę, że w omawianym przepisie zakłada się, że funkcja pełnomocnika osoby prawnej (spółki kapitałowej) nie powoduje utraty statusu osoby bezrobotnej. Tylko pełnomocnik przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG traci status osoby bezrobotnej, co jest nierównym traktowaniem osób pełniących taką samą funkcję. Co więcej, taka konstrukcja jest niespójna z założeniami dla funkcji prokurenta przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG przedstawionymi w aktualnie procedowanym projekcie ustawy o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej – gdzie pełnienie funkcji prokurenta przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG nie wymaga uzyskania odpowiedniego dla tej funkcji zezwolenia na pracę cudzoziemca. W związku z powyższym, MRiT wnosi o uspójnienie założeń obydwu ustaw w zakresie traktowania pełnomocników i prokurentów w taki sposób, aby bycie pełnomocnikiem/prokurentem przedsiębiorcy wpisanego do CEIDG nie powodowało utraty statusu osoby bezrobotnej. |  |  |
| **3** |  | **art. 232 projektu** | *„Art. 232. Bezrobotny zawiadamia PUP w terminie 7 dni o podjęciu zatrudnienia, innej pracy zarobkowej* ***lub o złożeniu wniosku o wpis do CEIDG*** *oraz o zaistnieniu innych okoliczności powodujących utratę prawa do zasiłku. Przepis art. 62 stosuje się odpowiednio.”*  Na wstępie należy podkreślić, że sam **fakt złożenia wniosku o wpis do CEIDG nie przesądza o faktycznym podjęciu działalności gospodarczej i tym samym utracie statusu bezrobotnego.** Wniosek o wpis może bowiem być złożony w wielu sytuacjach, które nie spowodują utraty statusu bezrobotnego. Należy podkreślić, że bezrobotny nie powinien być zobowiązany do zgłoszenia informacji o fakcie złożenia wniosku o wpis, a o podjęciu działalności. To faktyczne podjęcie działalności gospodarczej przez bezrobotnego mogłoby skutkować utratą prawa do zasiłku, a nie samo złożenie wniosku. Osoba fizyczna może złożyć wniosek o wpis w CEIDG wskazując jako datę rozpoczęcia datę przyszłą np. 1.08.2024 r. składa wniosek o wpis do CEIDG w którym jako datę rozpoczęcia działalności wskazuje na 1.10.2024 r. (data ta może być następnie przesunięta na termin wcześniejszy lub późniejszy). Możliwe też jest złożenie wniosku o wpis, w którym zaznaczono rubrykę, że działalność gospodarcza nie została podjęta i tym samym osoba fizyczna zrezygnowała z bycia przedsiębiorcą.  Warto podkreślić, że zgodnie z art. 46 ust. 6 ustawy o CEIDG i PIPorgany administracji publicznej nie mogą domagać się od przedsiębiorców okazywania, przekazywania lub załączania do wniosków i innych przedkładanych przed nimi pism, zaświadczeń o wpisie do CEIDG. W naszej ocenie nie ma potrzeby każdorazowego zawiadamiania PUP o złożeniu wniosku o wpis do CEIDG, nawet jeśli będzie wpływał na status bezrobotnego, ponieważ te informacje są jawne i powszechnie dostępne w publicznym rejestrze (art. 45  ustawy o CEIDG i PIP).  MRIT dysponuje aktualnymi danymi, w oparciu o które urzędy pracy mogłyby dokonywać weryfikacji statusu bezrobotnego, bez konieczności nakładania na te osoby dodatkowych obowiązków a jednocześnie ograniczając liczbę dodatkowej pracy związanej z przyjmowaniem papierowych formularzy/informacji i ich sprawdzaniem/gromadzeniem/przechowywaniem, nawet wtedy jeśli bezrobotny nie dopełni obowiązku poinformowania urzędu pracy. |  |  |
| **4** |  | **art. 309 ust. 2 w związku z art. 318 oraz art. 305 ust. 3 projektu** | *„Art. 309. 1. Wpis do rejestru agencji zatrudnienia jest dokonywany na podstawie wniosku o wpis do rejestru agencji zatrudnienia, złożonego przez podmiot zamierzający prowadzić agencję zatrudnienia.*  *2. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawiera następujące dane:*  *(…)*  *2**) adres do doręczeń i adres siedziby lub adres stałego miejsca wykonywania działalności podmiotu zamierzającego prowadzić agencję zatrudnienia, oraz adresy lokali, w których będą świadczone usługi agencji zatrudnienia wraz z nazwą gminy, powiatu i województwa,* *numerem telefonu oraz adresem elektronicznym;*  *(…)*  *7) identyfikator podatkowy NIP, o ile posiada;*  *8) numer w Krajowym Rejestrze Sądowym albo informację o wpisie do CEIDG – w przypadku przedsiębiorcy, o ile posiada;”*  *„Art. 318. 1.* *Marszałek województwa doręcza pisma agencji zatrudnienia wyłącznie na adres do doręczeń elektronicznych wskazany w rejestrze agencji zatrudnienia.*  *2. Jeżeli agencja zatrudnienia nie dokona zmiany wpisu do rejestru agencji zatrudnienia w przypadku zmiany adresu, o którym mowa w ust. 1, doręczenie pisma pod dotychczasowy adres do doręczeń ma skutek prawny”.*  Ww. przepis zawiera zakres danych wniosku o wpis do rejestru agencji zatrudnienia. W art. 309 ust. 2 pkt 2 wskazano, że wniosek zawiera adres do doręczeń i adres siedziby lub adres stałego miejsca wykonywania działalności oraz numer telefonu i adres elektroniczny. Jednocześnie w art. 318 rozstrzygnięto, że Marszałek województwa doręcza pisma agencji zatrudnienia wyłącznie na adres do doręczeń elektronicznych wskazany w rejestrze agencji zatrudnienia. Powyższe oznacza, że podmiot składający wniosek o wpis do rejestru agencji zatrudnienia nie podaje w tym wniosku adresu do doręczeń elektronicznych (o którym mowa w ustawie o doręczeniach elektronicznych) a więc w rejestrze agencji zatrudnienia nie będzie wskazanego adresu do doręczeń elektronicznych. Przy czym zakłada się, że jedynym adresem, na który marszałek doręczać będzie pisma agencji jest właśnie adres do doręczeń elektronicznych.  Powyższe prowadzi do sytuacji, w której podmiot – agencja, nie będzie pewna jakie adresy powinna wskazać i na jakie adresy będą jej doręczane pisma. Pewność doręczeń jest niezwykle istotną kwestią w każdym postępowaniu administracyjnym, a organy administracji mają obowiązek prowadzić postępowanie w sposób w sposób budzący zaufanie jego uczestników do władzy publicznej (art. 8 KPA) oraz zapewnić stron możliwość udziału w postepowaniu (art. 10 KPA). Przy wyżej opisanych rozbieżnościach trudno jest zachować opisane zasady w kontekście doręczania stronie pism.  Jednocześnie należy przypomnieć, że w przypadku przedsiębiorców wpisanych do CEIDG, adres do doręczeń jest zawsze obowiązkowo publikowany w CEIDG. Przedsiębiorca dokonując wpisu do CEIDG podaje, zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 6 ustawy o CEIDG i PIP, adres do doręczeń oraz - jeżeli przedsiębiorca takie miejsce posiada - adres stałego miejsca wykonywania działalności gospodarczej. Ponadto po wejściu w życie przepisów związanych z objęciem przedsiębiorców obowiązkiem posiadania adresu do doręczeń elektronicznych, o którym mowa w ustawie o doręczeniach elektronicznych, przedsiębiorcy będą zobowiązani posiadać w CEIDG również adres do doręczeń elektronicznych.  Należy zwrócić uwagę, że CEIDG zawiera już wszystkie adresy przedsiębiorcy, a w przypadku prowadzenia przez niego działalności związanej agencją zatrudnienia, również adres miejsca prowadzenia działalności powinien znajdować się we wpisie w CEIDG (agencja ma obowiązek posiadać lokal – miejsce prowadzenia działalności, a przedsiębiorca posiadając takie miejsce ma obowiązek wskazać jego adres w CEIDG). Dla uspójnienia danych w rejestrach publicznych oraz zapewnienia pewności tych danych, w naszej ocenie, najlepszym rozwiązaniem byłoby zobowiązanie przez przedsiębiorców prowadzących agencje zatrudnienia do wskazywania adresów już opublikowanych w CEIDG.  Warto wspomnieć, że w przypadku CEIDG przedsiębiorca ma obowiązek posiadać tytuł prawny do nieruchomości, której adres wskazano we wpisie w CEIDG, co stanowi dodatkowe potwierdzenie poprawności tych danych.  Dodatkowo przepis art. 309 ust. 2 określa, że wniosek zawiera identyfikator podatkowy NIP, o ile posiada; oraz numer w Krajowym Rejestrze Sądowym albo informację o wpisie do CEIDG – w przypadku przedsiębiorcy, o ile posiada. Warto zwrócić uwagę, że wpisowi do agencji zatrudnienia, zgodnie z art. 305 ust. 3, podlegają również przedsiębiorcy zagraniczni, natomiast w zakresie danych wniosku nie przewidziano wskazania informacji o właściwym rejestrze zagranicznym, do którego dany podmiot jest wpisany. Proponujemy rozważenie wprowadzenia stosownych zmian, tak aby uwzględnić możliwość podania np. rodzaju rejestru i ewentualnego nr w rejestrze, o ile podlega wpisowi i o ile posiada nr. |  |  |
| **5** |  | **art. 316 projektu** | *„Art. 316. Marszałek województwa z urzędu w drodze decyzji wykreśla podmiot z rejestru agencji zatrudnienia po sprawdzeniu informacji w CEIDG albo w Krajowym Rejestrze Sądowym o wykreśleniu przedsiębiorcy z tej ewidencji albo z tego rejestru. Wydanie decyzji o wykreśleniu następuje automatycznie, bez uprzedniego wszczynania postępowania administracyjnego.”*  Zaproponowane rozwiązanie w ocenie MRiT wymaga dodatkowej analizy. W ww. przepisie wskazano, że marszałek z urzędu w drodze decyzji wykreśli podmiot z rejestru agencji zatrudnienia w przypadku wykreślenia z CEIDG, a wydanie decyzji następuje automatycznie – bez postępowania administracyjnego. Wątpliwości budzi sama zasadność wydawania decyzji administracyjnej – w przypadku wykreślenia przedsiębiorcy z CEIDG wykreślenie z rejestru agencji zatrudnienia mogłoby następować w drodze czynności materialno-technicznej. |  |  |
| **6** |  | **art. 420** | Czy referencja do art. 26 ust. 1 pkt 2 jest prawidłowa? Obecna referencja do definicji systemu w rozumieniu ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r.  o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy mówi o systemach zapewniających spójny system obsługi rynku pracy, w tym systemu teleinformatycznego umożliwiającego wnoszenie wniosków w postaci elektronicznej do publicznych służb zatrudnienia, oraz prowadzenie  i udostępnianie internetowej bazy ofert pracy. Po zmianie referencja odnosi się do systemów, które umożliwiają: świadczenie przez publiczne służby zatrudnienia usług elektronicznych na rzecz osób bezrobotnych, poszukujących pracy, niezarejestrowanych, w tym osób biernych zawodowo oraz pracodawców i przedsiębiorców związanych  z dokonywaniem rejestracji jako bezrobotny lub poszukujący pracy oraz z ubieganiem się o udzielenie form pomocy albo o wpis do rejestru,  w szczególności agencji zatrudnienia oraz rejestru podmiotów akredytowanych. Czy zdefiniowana grupa odbiorców systemu, o którym mowa w ustawie z dnia 16 listopada 2022 r. o systemie teleinformatycznym do obsługi niektórych umów, jest adekwatna? |  |  |